

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН



# ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

**ЗА ДЕЙНОСТТА  
ПРЕЗ 2025 ГОДИНА**

**Видин, февруари 2026**

# СЪДЪРЖАНИЕ

<b>I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ</b> .....	<b>3</b>
1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ .....	3
1.1. <i>Първоинстанционни административни дела</i> .....	6
1.2. <i>Касационни дела</i> .....	9
2. СВЪРШЕНИ ДЕЛА .....	11
2.1. <i>Брой на свършените дела по срокове на тяхното приключване</i> .....	12
2.2. <i>Прекратени дела</i> .....	16
3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА .....	17
4. БРОЙ ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ АКТОВЕ, РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННАТА ПРОВЕРКА .....	20
5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ. ....	21
<b>II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ</b> .....	<b>23</b>
1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ .....	23
1.1. <i>Съдии</i> .....	23
1.2. <i>Съдебни служители</i> .....	24
1.3. <i>Квалификация на магистрати и служители.</i> .....	26
2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ .....	27
3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ .....	29
4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ .....	29
5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ .....	29
6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ .....	30
<b>III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ</b> .....	<b>31</b>

В ежедневната си работа през изминалата 2025 година, Административен съд-Видин се стремеше към утвърждаване на върховенството на закона и защита правата и законните интереси на всички участници в административния процес.

Законност, независимост, справедливост, безпристрастност, бързина и прозрачност, са принципите в работата на ръководството на съда, както и на съдиите и съдебните служители. Целите бяха:

- ✓ Развитие на кадровия потенциал;
- ✓ Въвеждане на нови механизми и инструменти за отчетност, предвидимост, публичност в работата на съда, за подобряване на доверието на обществото към съдебната институция;
- ✓ Въвеждането на нови програмни решения за осъществяването на електронно правосъдие;
- ✓ По-висока ефективност и ефикасност в управлението и изразходването на бюджетните средства.

## I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ

Усилията на съдиите и съдебните служители, както всяка година, бяха насочени към съкращаване на сроковете по движението, разглеждането и решаването на постъпилите дела, както и подобряване на качеството на съдебния процес. В тази връзка и за улеснение не само на страните, а и на участниците в съдебния процес, като цяло, по-голямата част от обмена на призовки, съобщения и други документи, свързани със съдопроизводството, се извършваше по електронен път.

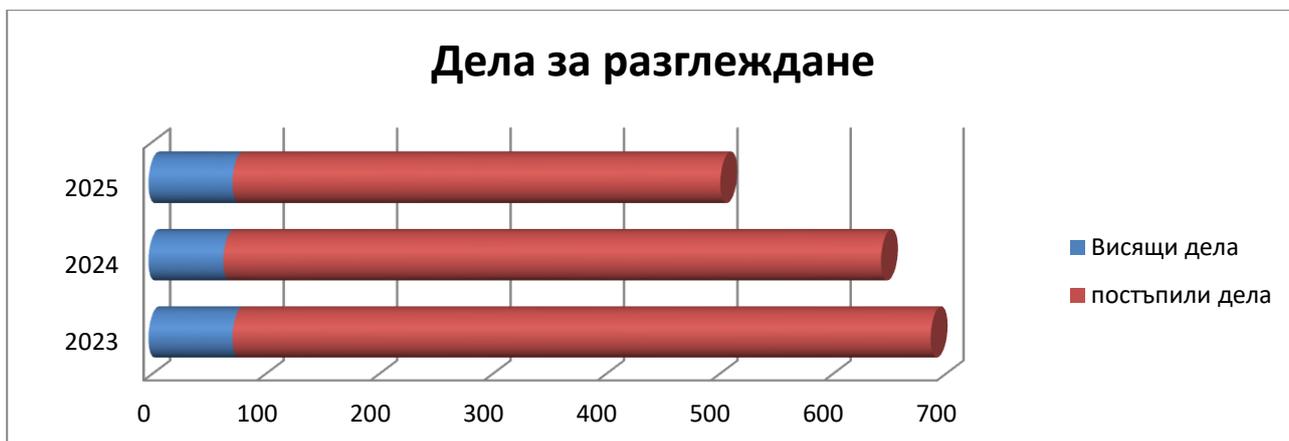
### 1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ

За отчетния период от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г. делата за разглеждане бяха 504, като 430 от тях – новообразувани и 74 - неприключили през предходните отчетни периоди.

За сравнение в предходните две години броят на делата е, както следва:

- през 2024 година са образувани 580 бр. дела, а висящите в началото на годината са 66 бр.

- през 2023 г. постъпилите дела са общо 616 бр., висящите са 74 бр.



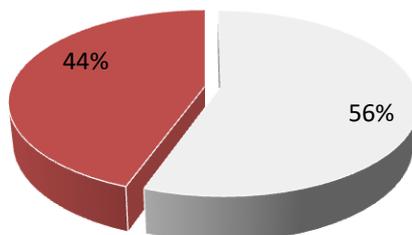
Делата за разглеждане през 2025 година, по видове са, както следва:

-**административни дела - общо 280 броя**

-**касационни административнонаказателни дела**, по които съдът е втора и същевременно касационна инстанция, разглеждани в състав от трима съдии - **224 бр.**

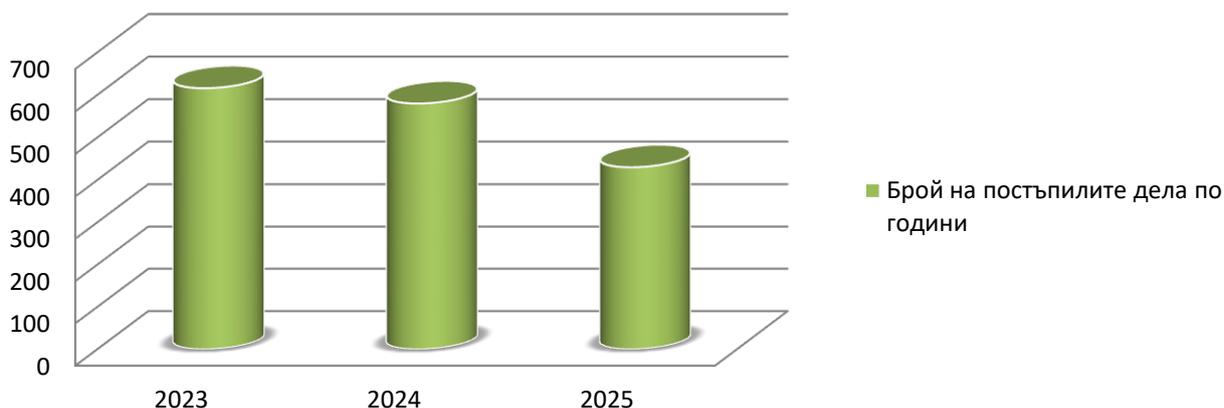
### Основни видове дела за разглеждане през 2025 г.

■ първоинстанционни ■ касационни



През 2025 година са постъпили със 150 броя дела по-малко в сравнение с предходната 2024 година и със 186 броя дела по-малко в сравнение с 2023 година. В процентно отношение тези намаления са съответно **- 26%** в сравнение с 2024 година и **- 30%** по-малко в сравнение с 2023 година.

### Брой на постъпилите дела по години



От анализа на настъпилите изменения в броя на делата през отделните отчетни периоди, от 2007 година насам, можем да направим следните заключения:

- **Постъплението от административни първоинстанционни дела** през отделните отчетни периоди е неритмично. През отделните отчетни периоди то варира от минималните 203, през 2013 година до 543 броя, през 2015 година. През отчетната 2025 година постъпленията от административни дела е със 104 броя по-малко от средно годишният брой на постъпленията от този вид дела за целия период на съществуване на съда.

- При **касационните административнонаказателни дела** се забелязва цикличност, като в периода 2009 до 2013 година (период от 4 години) се забелязва тенденция на постепенно увеличение в броя на постъпващите касационни дела, като през 2013 техният брой е най-висок - 589. Тази тенденция се прекъсва от рязък спад, регистриран през 2015 (297 бр.). От 2015 година започва нов период на постепенно увеличение в броя на касационните производства до 2018 година (отново 4 години), като през 2018 година, броят им почти се изравнява с нивата от 2012 година, но все още не е достигнато най-високото регистрирано ниво от 2013 година. През 2019 година отбелязваме отново рязко спадане в броя на тези производства на нивото от 2012 година, но за разлика от предходната цикличност, вместо през 2020 година те да се увеличат, то отбелязваме още по-голям спад в постъпленията. По отношение на постъпленията на касационни дела от 2021г. отново започва постепенно увеличение в сравнение с предходните години.

- Броят на постъпилите касационни дела през 2025 година е със 132 броя по-малко от средно годишния брой на постъпленията от началото на съществуването на съда.

- Средногодишните постъпления на административните дела за целия период от функционирането на съда от 2007 година до края на 2023 година е **335**, а за касационните производства е **331**.



- Постъпленията на касационни административнонаказателни дела бележи своя антирекорд през изминалата 2025 г., като техният брой е най-ниският от началото на съществуването на Административен съд – Видин, като единствено през 2007 година техният брой е бил по-малък, но пък съдът е работил само 10 месеца през първата година от своето създаване.

Постъплението на делата по месеци през отчетната 2025 година е неравномерно, като средномесечното им постъпление е 35,83 броя.

По отношение на касационните дела:

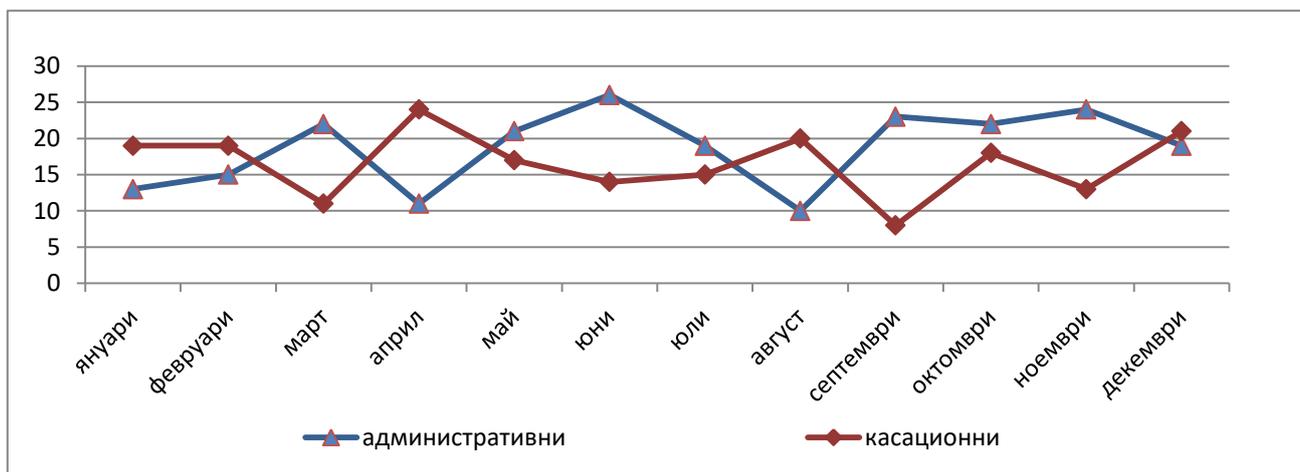
✓ Най-голям брой постъпили дела е през месец април – 24 бр., което е със 7,42 броя повече от средно-месечното постъпление от този вид дела през годината (16,58 бр.);

✓ Най-малък е броят на постъпилите касационни производства през месец септември – 8 бр., което е с 8,58 бр. по-малко от средномесечното постъпление през годината.

По отношение на първоинстанционните дела:

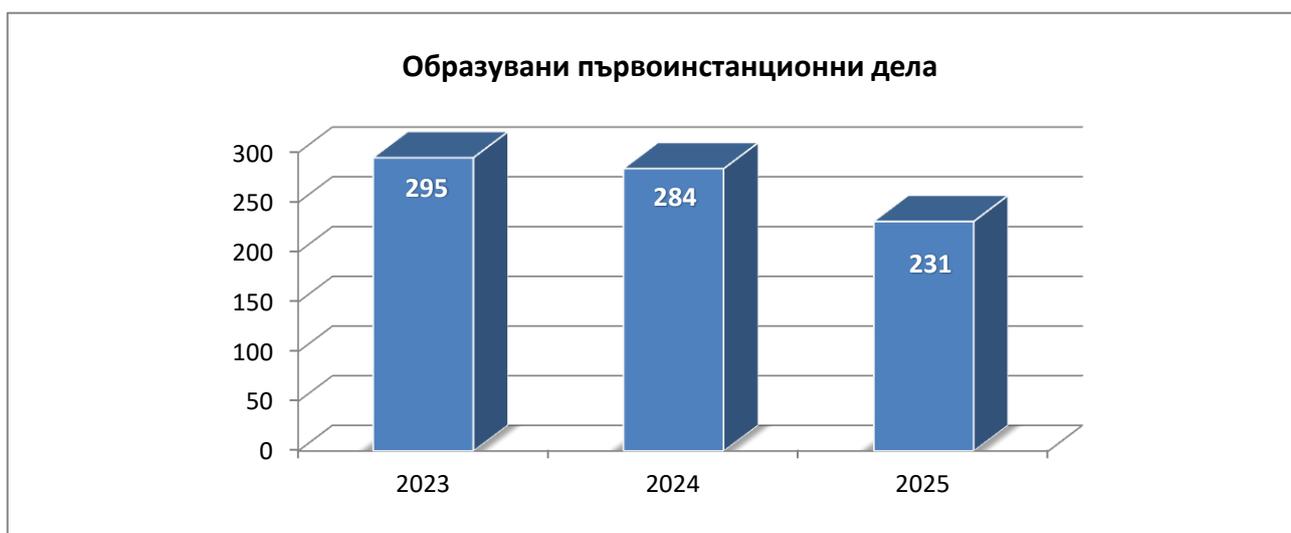
✓ Най-голям е броят на постъпилите първоинстанционни дела през месец юни – 26 бр., което е 6,75 бр. повече, в сравнение със средномесечното постъпление през годината за този вид дела - 19,25 бр.

✓ Най-малък брой първоинстанционни дела са образувани през месец август – 10 бр., което е с 9,25 броя по-малко от средномесечното им постъпление през 2025 г.

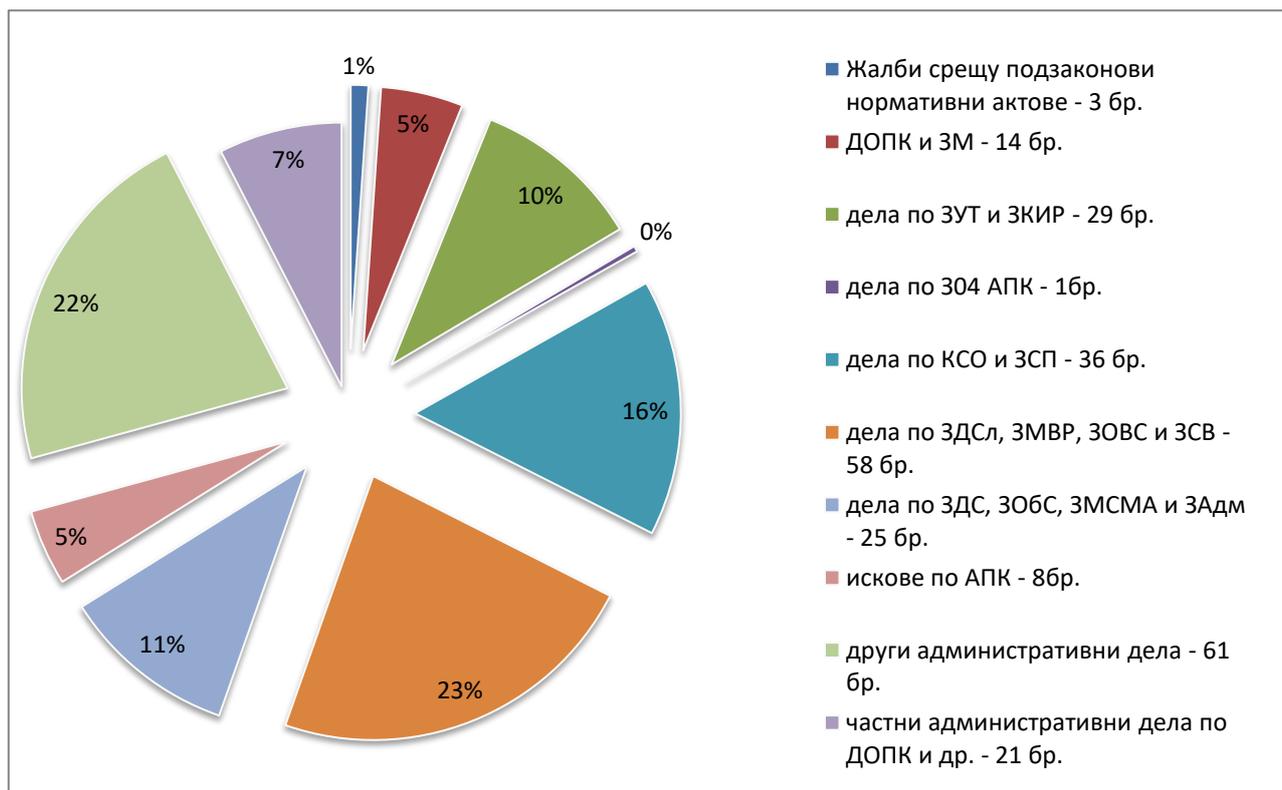


#### 1.1. ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ АДМИНИСТРАТИВНИ ДЕЛА

През 2025 г. първоинстанционните административни дела за разглеждане са общо 280, от които 231 - новообразувани и 49 - останали висящи от предходните години. Броят на постъпилите първоинстанционни административни дела е с 18,66 % по-малък в сравнение с предходната 2024 година и с 21,69 % по-малък в сравнение с броя им през 2023 година.



Разпределени по видове, първоинстанционните административни дела за разглеждане са, както следва:



В постъпленията от административни дела през 2025 година, най-голям е дялът на „дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ с около 23%, следвани от „други административни дела“ с около 22 %, „дела по КСО и ЗСП – 16%, „дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм“ - 11%, „дела по ЗУТ и ЗКИР“ с 10 % „Частни административни дела“ с 7 %, „дела по ДОПК и ЗМ“ и „Искове по АПК“ с по 5 %, най-накрая „Жалби срещу подзаконовни нормативни актове“ с 1 %.

**Структура на делата със статистически код „Други административни дела“, които през 2025 година са общо 51 броя:**

✓ Най-голям е броят на делата с предмет „Закон за защита на личните данни“ с 11 бр., което е 22 % от общия брой на делата в този статистически раздел.

✓ Втора по големина е групата с правна материя „Други; ЗИНС-чл.111, чл.122 и чл.193“ – 10 бр (20 %);

✓ Трета е групата по „Закон за подпомагане на земеделските производители“ с 10 броя или 20 %;

✓ Следват групите на „Закон за достъп до обществена информация“ с 5 броя (10 %), „Закон за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление“ – 5 бр. (10%) и др.

Разпределение на постъпилите първоинстанционни дела по видове:

Видове административни дела	2023	2024	2025	<a href="#">Δ2023[1]</a>	<a href="#">Δ2024[2]</a>
-дела по ЗСПЗЗ,ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ	2	0	0	-3,125	0
-дела по чл.304 АПК	0	1	1	+1,563	0
-Жалби срещу подзаконовите нормативни актове	6	1	2	-6,250	+2
-дела по ЗУТ и ЗКИР	15	16	22	+10,938	+11
-искове по АПК	5	22	8	+4,688	-26
-ДОПК и ЗМ	24	16	8	-25,000	-15
-дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	49	33	25	-37,500	-15
-частни административни дела	26	44	20	-9,375	-45
-дела по КСО и ЗСП	23	28	36	+20,313	+15
-други административни дела	86	70	51	-54,688	-36
-дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	47	49	58	+17,188	+17
-Изборен кодекс	12	4	0	-18,750	-8
<b>ОБЩО</b>	<b>295</b>	<b>284</b>	<b>231</b>	<b>-100</b>	<b>-100</b>

Анализът на промените в броя на постъпилите първоинстанционни дела по видове, според правната материя, в сравнение с предходните две години показва, че:

✓ Най-голямо влияние в общото намаление на броя на постъпилите първоинстанционни дела в сравнение и с предходната година е с правен предмет „Частни административни дела“, като тяхното влияние в регистрирания общ отрицателен резултат е **-45 %**, в сравнение с предходната 2024 г.

✓ Второ по значение е намалението на относителения дял в общото намаление на броя на делата, в сравнение с предходната 2024 година е със статистическия код „други административни дела“ също със **-36 %**.

✓ Трето по значимост е намалението в броя на делата по „Искове по АПК“, като техният брой е намалял с 14 броя, в сравнение с 2024 или **-26%**.

✓ Регистрирано е намаление и в броя на делата по „ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм“, „ДОПК и ЗМ“ и „Изборен кодекс“.

В крайна сметка броят на постъпилите първоинстанционни административни дела през отчетната 2025 година е по-малък с 53 броя, в сравнение с предходната 2024 година и с 64 броя по-малък в сравнение с 2023 година. Кое е значително намаление.

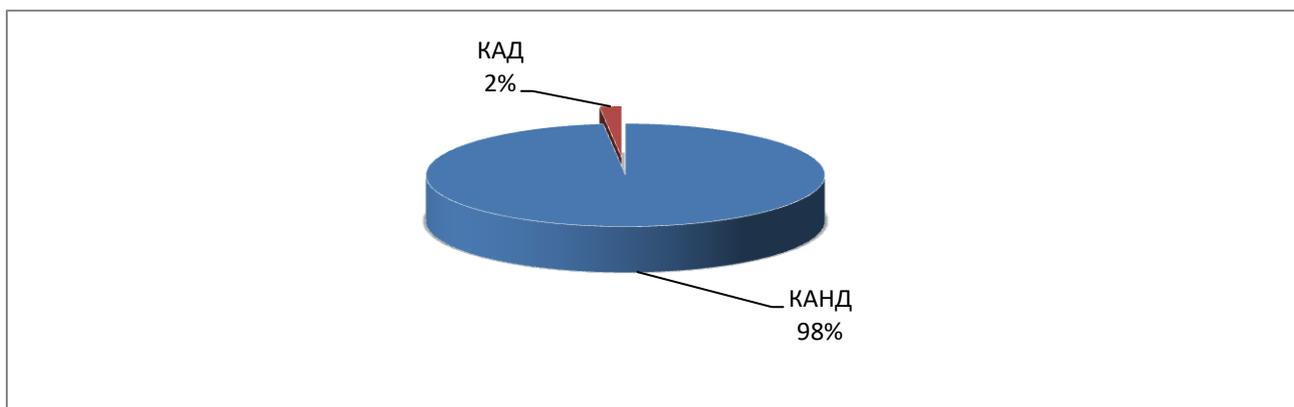
Броят на постъпилите дела до голяма степен е следствие на социално-икономическото състояние на областта – една от най-бедните в Европейския съюз по статистически данни и значителния демографски срив, довели до намаление на броя на населението с постоянен адрес в област Видин.

## 1.2. КАСАЦИОННИ ДЕЛА

През 2025г. в Административен съд Видин касационните дела за разглеждане са общо 224 броя /новообразувани са 199 бр., а 25 бр. са останалите висящи към началото на периода/. В зависимост от характера си, те са:

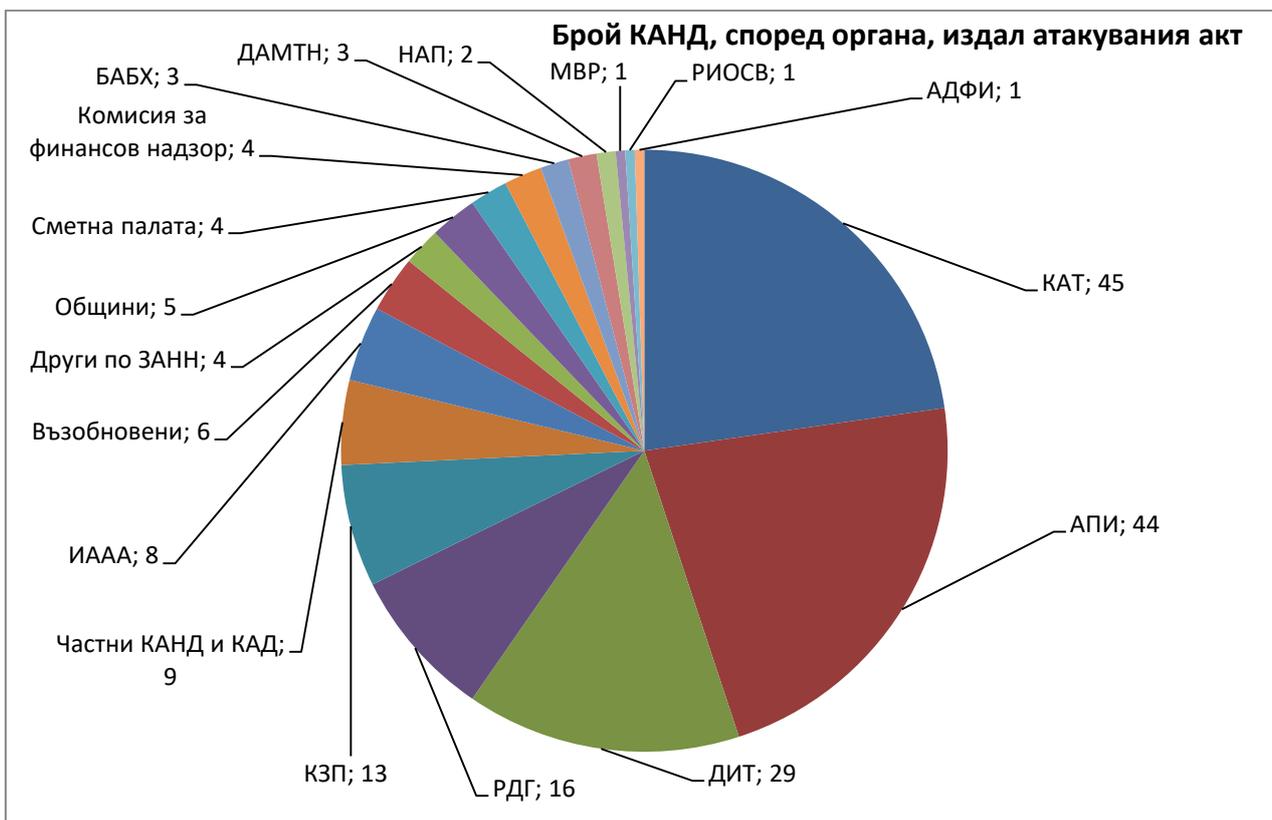
- касационни административнонаказателни дела - 220 бр. (195 постъпили + 25 висящи в началото на годината);

- други касационни административни дела – 4 броя (и всички са постъпили през 2025).



Налице е намаление в броя на постъпилите касационни производства през 2025 г., в сравнение с предходната 2024 година с 97 броя (33 %), а в сравнение с 2023 г. регистрираното намаление е със 122 броя, което представлява намаление с 38 %.

В зависимост от органа, издал наказателното постановление, касационните дела през 2025 г. се разпределят по следния начин:



През 2025 година касационните дела отбелязват намаление в сравнение с предходната 2024, както и в сравнение с 2023 година. Както вече отбелязахме тези дела бележат своя антирекорд през 2025 година



Анализ на изменението в броя и структурата на касационните дела за 2025 година, в сравнение с 2024, 2023 и 2022 години, спрямо органа, издал оспорваният акт:

Орган издал акта	КАНД 2022	Отн. дял в общото 2022	КАНД 2023	Отн. дял в общото 2023	КАНД 2024	Отн. дял в общото 2024	КАНД 2025	Отн. дял в общото 2025	Изменение	Изменение	Изменение	Осреднено влияние на изменението в общото изменение
КАТ	57	36%	88	32%	57	30%	45	23%	-12	-43	-12	24%
РДГ	46	13%	67	9%	24	4%	16	8%	-30	-51	-8	32%
ДИТ	39	8%	27	10%	46	7%	29	15%	-10	2	-17	9%
ИААА	21	7%	14	14%	22	23%	8	4%	-13	-6	-14	12%
Митница	4	6%	5	3%	4	4%	0	0%	-4	-5	-4	5%
НАП	19	3%	9	3%	3	7%	2	1%	-17	-7	-1	9%
КЗП	1	1%	5	1%	25	1%	13	7%	12	8	-12	-3%
МВР	12	11%	5	14%	3	6%	1	1%	-11	-4	-2	6%
БАБХ	3	1%	3	3%	7	2%	3	2%	0	0	-4	1%
ДАМТН	14	1%	10	3%	6	1%	3	2%	-11	-7	-3	8%
РИОСВ	7	0%	5	2%	2	4%	1	1%	-6	-4	-1	4%
АДФИ	3	0%	7	0%	2	1%	1	1%	-2	-6	-1	3%
Други	33	12%	76	6%	95	9%	77	39%	44	1	-18	-10%
<b>ОБЩО</b>	<b>259</b>	<b>100%</b>	<b>321</b>	<b>100%</b>	<b>296</b>	<b>100%</b>	<b>199</b>	<b>100%</b>	<b>-60</b>	<b>-122</b>	<b>-97</b>	<b>100%</b>

✓ Значителното намаление в броя на постъпващите КАНД се дължи най-вече на намалението в броя на делата срещу актовете на Регионална дирекция по горите, чието влияние в общото намаление за всичките три предходни години е намаление с 32 %;

✓ Второ по значение е намалението в броя на делата, по които издаденото наказателно постановление е от орган на Пътна полиция, за по - кратко записано като КАТ с влияние около 24 %; **Не без значение е липсата на юриконсулт в структурата на ОД МВР Видин, което оказва непосредствено влияние, както върху актовете, които са издавани от**

органи в тази структура, така и по отношение на обжалванията на решенията и определенията на районните съдилища. Следва да се посочи, че разгледаните от Административен съд Видин дела от тази структура са във връзка с жалби само на нарушителите, но не и на контролните органи, именно поради липсата на такава длъжност в структурата на ОД МВР Видин.

✓ От направения анализ не може да се установи каква точно е причината значителното намаление в броя на КАНД, тъй като не става ясно дали намалението в броя е резултат от намалената дейност на съответните административно-наказващи органи или пък причината е в по-удовлетворяващата съответните страни работа на първоинстанционните съдилища по тези производства. Такъв анализ може да бъде направен като се съпоставят данните от статистическите отчети на трите първоинстанционни съдилища в района на действие на Административен съд – Видин, по отношение на техния брой административно-наказателни производства през съответните години.

✓ През 2025 година 17 броя КАНД са прекратени поради невъзможност да се сформира състав и са изпратени на Върховен административен съд за определяне на компетентен съд.

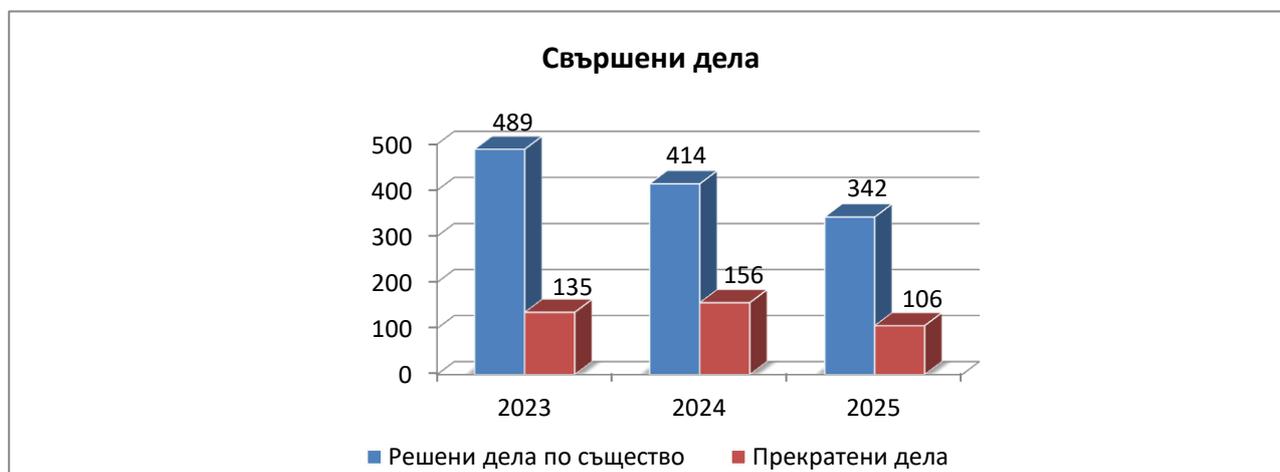
Посочените по-горе фактори за влияние върху броя на първоинстанционните административни дела, безспорно се отнасят и за касационните административнонаказателни дела.

## 2. СВЪРШЕНИ ДЕЛА

Всички свършени дела през отчетния период са 448 броя, 209 от които са касационни и 239 - първоинстанционни.

За сравнение - през 2024 година свършените дела са 570 (със 122 бр. повече), от тях 191 са касационни и 279 първоинстанционни. През 2023 година свършените дела са били 624 бр. (със 176 бр. повече), от тях 296 бр.(с 57 повече) първоинстанционни и 328 бр. ( със 119 повече) - касационни дела.

От свършените общо 448 броя дела през годината, 342 бр. са решени по същество и 106 броя са прекратени. В сравнение с предходната 2024 година броят на решените дела по същество е намалял със 72 броя, а броят на прекратените с 50 броя.



През 2025 година 76 % от делата са решени по същество и съдът се е произнесъл в полза на една от страните, докато 24 % от делата са прекратени и са оставени без разглеждане, по различни причини. За сравнение през 2024 година 73 % от делата са решени по същество, а 27 % - са прекратени, а през 2023 година 78 % от делата са приключили с постановяването на решение, а 22 % от производствата са прекратени.

Останали висящи дела към 31.12.2025г. са 56 бр., 41 бр. от които са първоинстанционни и 15 бр. касационни. По-голямата част от тези дела са образувани в края на отчетния период и спазването на процесуалните срокове за призоваване и разглеждане на делата е възпрепятствало тяхното приключване.

Броят на висящите дела в края на 2025 година е с 20 бр. по-малък в сравнение с висящите такива в края на предходната 2024 година и с 10 бр. по-малък в сравнение с края на 2023 година.

Анализът на висящите дела показва, че:

✓ От административните дела най-голям е броят на висящите дела с правен предмет „Други“ с 13 броя, следвани от „ЗДСл, ЗМРВ, ЗОВС и ЗСВ“ със 9 бр, „КСО и ЗСП“ – 4 бр., и т.н..

✓ Само две от административните дела (или 4 %) са останали висящи в края на 2025 година, са с продължителност вече над една година, тъй като са образувани през календарната 2024 година.

✓ И двете висящи дела, с продължителност над една година, са със спрени производства, тъй като тяхното решаване е свързано с произнасянето на друга съдебна инстанция или други причини по чл.144 от АПК вр. с чл.229, ал.1 от ГПК, сега чл.154а от АПК.

✓ Четиридесет и шест броя (или 82 %) от висящите дела са образувани през месеците октомври до декември на 2025 година, което е в съответствие с тримесечните инструктивни срокове за приключване на административните дела.

✓ Някои от административните дела не могат да бъдат свършени в тримесечния инструктивен срок поради по-големия обем на доказателствени искания, назначаване на експертизи, събирането на различни доказателства и др., които не са позволили тяхното решаване.

## 2.1. БРОЙ НА СВЪРШЕНИТЕ ДЕЛА ПО СРОКОВЕ НА ТЯХНОТО ПРИКЛЮЧВАНЕ

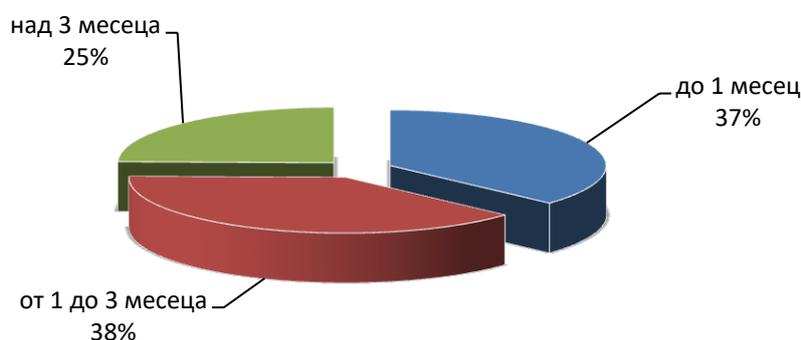
**2.1.1.** Общо свършените 239 бр. първоинстанционни дела по срокове се разпределят, както следва:

- в срок до 1 месец – 88 бр., което е 37 % от общият брой на свършените първоинстанционни дела;

- в срок от 1 до 3 месеца – 92 броя или 38 %;

- в срок над 3 месеца - 59 броя или 25 %.

### Срокове на свършване на първоинстанционните дела през 2025 година



За сравнение:

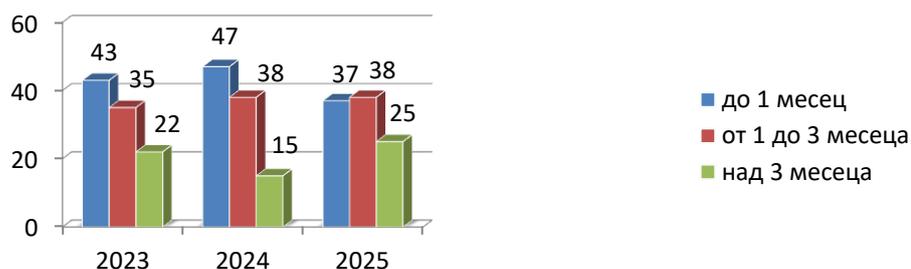
**а)** през 2024 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е:

- в срок до 1 месец – 132 бр. или 47 % от свършените първоинстанционни дела;
- в срок от 1 до 3 месеца – 105 броя или 38 %;
- над 3 месеца - 64 бр. дела или 15 %.

**б)** през 2023 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е следното:

- в срок до 1 месец – 127 бр. или 43 % от свършените първоинстанционни дела;
- в срок от 1 до 3 месеца – 105 броя или 35%;
- над 3 месеца - 64 бр. дела или 22 %.

### Изменение в относителния дял на сроковете за решаване на делата в %



Анализът на промените в сроковете на свършените първоинстанционни дела през 2025 година в сравнение с предходните 2024 г. и 2023 г. показва, че делът на свършените първоинстанционни дела в срок над 3 месеца е малък и като процентно отношение е относително постоянен около 15-25 %, делът на свършените от един до три месеца дела е със стойности около 35-38 %, докато делът на свършилите в едномесечен срок дела е от 37 - 47 %.

Изводи:

✓ бързината на съдебното производство в Административен съд Видин е с относително постоянен характер;

✓ Увеличението или намалението на натовареността на съдиите не оказва особено голямо влияние върху бързината на производството. Делът на делата свършили през различните години, в различните срокове, съответно - в срок от един, до три и над три месеца, е относително постоянен.

✓ Забелязва се относително запазване на високия процент на делата, решени по същество, при които процесът по решаване е значително по-дълъг и натоварващ, тъй като е необходимо време за призоваване на страните, получаване на административната преписка, назначаване на съдебни експертизи и др.;

✓ Съотношението между прекратените производства и приключилите в едномесечен срок дела е 71/88 т.е. 17 броя (7%) от приключилите в едномесечен срок първоинстанционни съдебни производства са решени по същество, което е добър атестат за бързината на работа в съда;

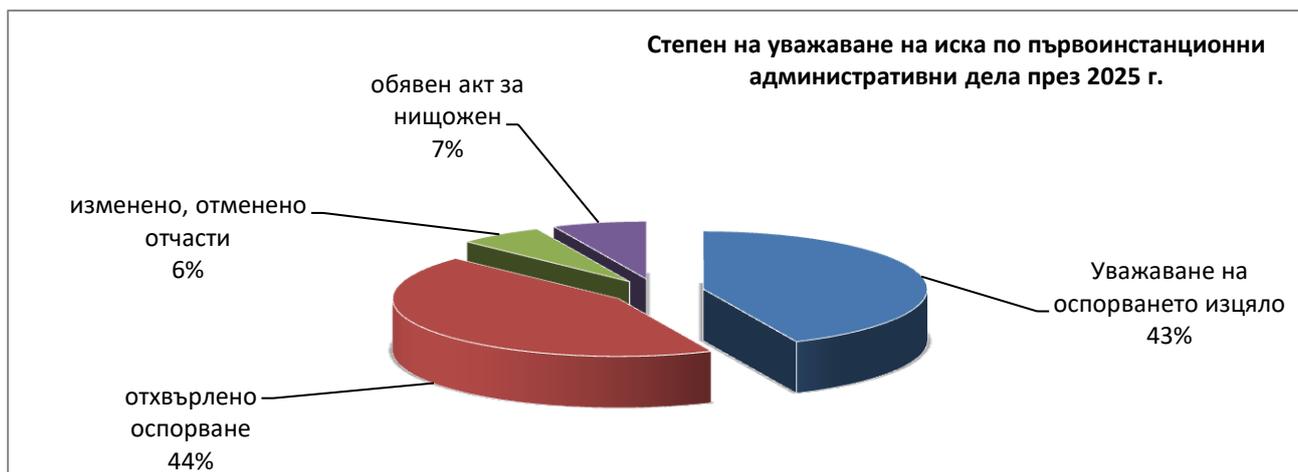
✓ Около 75 % от първоинстанционните дела в съда се решават в срок до три месеца, какъвто е нормативно обоснованият срок за решаване на административните дела;

✓ Причините за разглеждане на делата извън тримесечния срок в голяма степен са обективни и се дължат на причини, независещи от действията на магистратите.

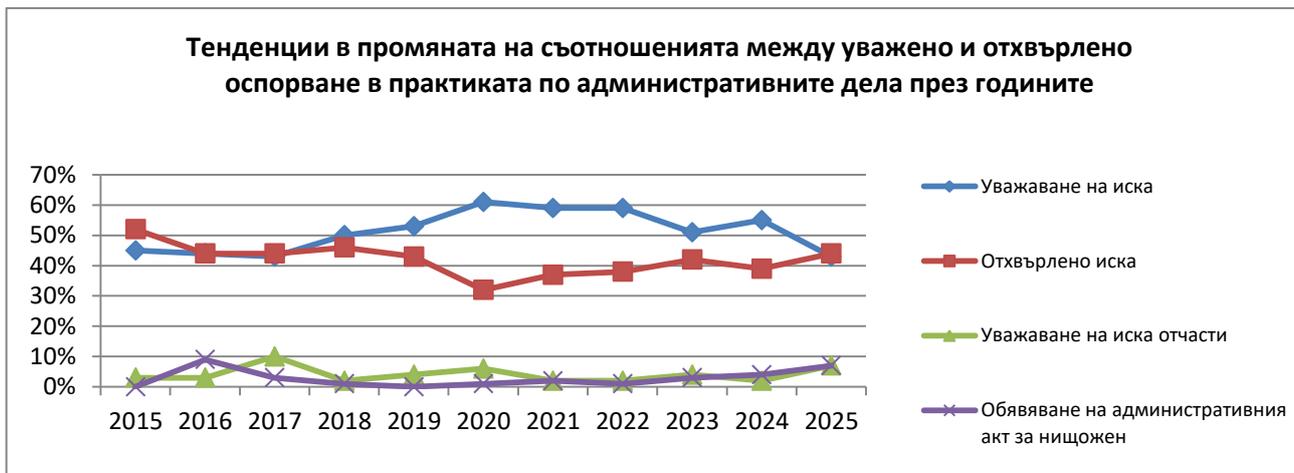
Разпределението на свършилите дела по видове нагледно е отразено в приложената Статистическа таблица за дейността на Административен съд Видин през 2025 година **/Приложение №1/**.

Интересен е и анализът на решените административни дела по същество, според резултата и въздействието му по отношение на жалбоподателя и администрацията:

В 43 % от разгледаните първоинстанционни дела Съдът е уважил жалбата, а в 44 % от делата съдът е отхвърлил искането.



Въз основа на този анализ могат да се правят изводи за дейността на отделните администрации, законосъобразното приложение на разпоредбите на АПК и специалните закони и т.н.



Забелязва се постоянство в процентното съотношение между уважаване на жалбите /исквете/ и отхвърлянето им. За периода от началото на 2015 г. до края на 2025 година от 50-60 % от административните дела са приключили с решение, уважаващо оспорването на жалбоподателя, т.е. отменен е бил административният акт на съответния административен орган. В около 30 до 50% от обжалванията е бил потвърден съответният административен акт.

**2.1.2.** Свършените касационни дела през отчетния период са 209 бр., като в срок до 1 месец са 94 бр. или 45%, в срок от 1 до 3 месеца – 111 броя или 53 % и в срок над 3 месеца - 4 бр. или 2 %.



Предвид естеството си, производството по касационните административно-наказателни дела е безспорно по-бързо като процес, в сравнение с първоинстанционното производство, но макар и производството по много голяма част от тях да изисква насрочване на само едно открито съдебно заседание, то призоваването на страните и свикването на първото открито съдебно заседание отнема достатъчно голям период от време, което не позволява постановяването на съдебния акт, приключващ делото в едномесечен срок от постъпването им в съда. Само 17 % от тези производства са приключили с определение за прекратяване, което е най-бързият начин за приключване на делата в едномесечен срок.

Анализът на степента на уважаване на жалбите през 2025 година по тези дела показва, че в 55 % от делата оспорването е било отхвърлено и е било потвърдено решението на първоинстанционния съд, докато в 41 % от случаите оспорването е било уважено и съответно отменено решението на първоинстанционния съд. В 4 на сто от заведените жалби срещу решенията на първоинстанционния съд желанието на обжалвалата страна е удовлетворено частично. Този анализ се явява атестация за работата на районните съдилища във Видин, Белоградчик и Кула.

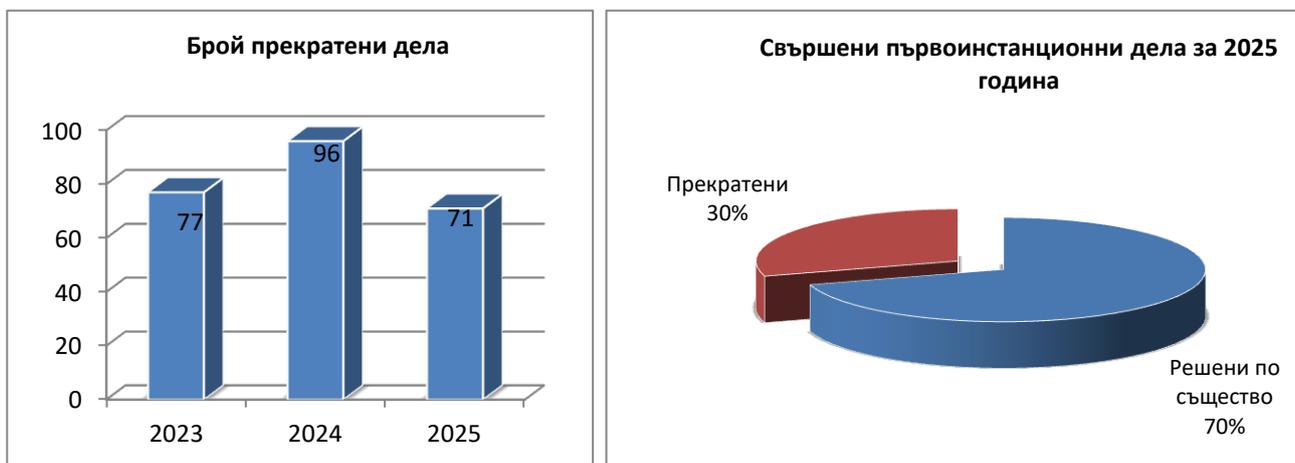
Постъпилите касационни дела през 2025 година от гледна точка на първоинстанционния съд са:

- От Районен съд - Видин - 154 броя,
- От Районен съд - Белоградчик - 9 броя,
- От Районен съд – Кула - 28 броя,
- От Районен съд – Монтана – 1 бр.,
- От Районен съд – Враца – 1 бр.,
- Искане за възобновяване –6 бр.,

## 2.2. ПРЕКРАТЕНИ ДЕЛА

### 2.2.1. Прекратени първоинстанционни административни дела.

От общо свършените през отчетния период 239 бр. първоинстанционни административни дела, 71 бр. са прекратени, а 168 бр. са решени по същество. Съотношението на решените към прекратените дела е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите в разпоредителните заседания.



И през настоящия отчетен период, най-честите причини за прекратяване на делата и оставането им без разглеждане са неотстраняване в срок на допуснати нередовности по постъпилите жалби /невнасяне своевременно на държавните такси, съобразно Тарифа № 1 към ЗДТ, липса на точен и ясен петитум, непосочване на административния акт, който се обжалва и др./, прекратяване на производството поради оттегляне на жалбата, липса или отпадане на правния интерес, липса на родова или местна подсъдност.

### 2.2.2. Прекратени касационни дела.

От общо свършените през отчетния период 209 касационни дела – 174 броя дела са решени по същество, а 35 бр. са прекратени.

### 3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА

През 2025 г. общият брой на делата за разглеждане от Административен съд Видин е 504 бр., от които общо свършените са 448 бр. и останалите висящи в края на периода – 56 бр.

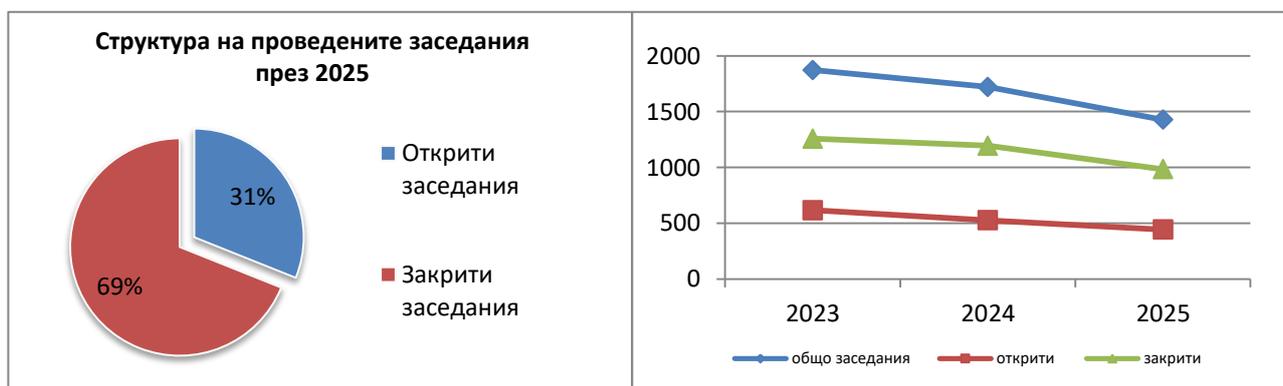
Със съдебен акт по същество са приключили 342 бр., а прекратените производства са 106 бр.



Постъпилите в Административен съд Видин дела се образуват в същия ден и по изключение на следващия ден от Председателя или изрично упълномощен съдия, съгласно приетите правила на общо събрание на съдиите и утвърдените такива за случайното разпределение на делата. Делата се насрочват от съдията-докладчик в първо заседание в срок не по-дълъг от два месеца, съгласно изискванията на чл.157, ал.1 от АПК.

През отчетния период в Административен съд Видин са проведени общо 1428 бр. съдебни заседания, от които, както следва:

- открити съдебни заседания - 444 бр.,
- закрити съдебни заседания - 984 бр..



За сравнение общият брой на проведените съдебни заседания през 2024 година те са 1721 (526 открити и 1195 закрити), а през 2023 година е 1873 бр. (616 открити и 1257 закрити).

Средната месечна натовареност по щат е 19,83 бр. заседания на един съдия. Съотношението между откритите и закритите съдебни заседания е показателно за добрата

предварителна подготовка на делата от съдиите – предварителната проверка за редовност и допустимост на жалбата и протеста, преценката за пълнотата на доказателствата и основателността на направените от страните доказателствени искания преди първото съдебно заседание. Горното обстоятелство безспорно рефлектира и е предпоставка за намаляване броя на отложените дела и приключването им в максимално кратки срокове.

Прецизиране в максимална степен на предварителната подготовка на делата в разпоредителните заседания е добра практика, която се е наложила в работата на Съда – да се разгледат и обсъдят направените в жалбата, протеста или писмените възражения доказателствени искания, съобразно изискванията на чл. 171, ал. 5 от АПК.

Все по-рядко в сравнение с предходните години делата са отлагани поради нередовно призоваване.

Само 63 броя от делата са разгледани и свършени извън тримесечния срок, като причините за горното в по-голямата си част са обективни, свързани с трудности при конституирането и призоваването на страни или заинтересовани лица, призоваване чрез Държавен вестник, невъзможност да се изготвят в срок, назначени от Съда съдебни експертизи, оспорване на представени доказателства и други.

По 10 от делата през 2025 година е налице отмяна на хода по същество, като причините са следните:

✓ по АД 304/2025 - след даване на ход на делото по същество, съдията установява, че оспорващия няма правен интерес от оспорването и съгласно чл.159, т.4 от АПК делото е прекратено;

✓ по АД 231/2025 - след даването на ход по същество съдът е установил, че оспорващия няма правен интерес от оспорването и съгласно чл.159, т.4 от АПК делото е прекратено;

✓ по АД 103/2025 - след даване на ход по същество съдията е установил, че е необходимо събирането на допълнителни доказателства за установяване на подаването на жалбата в срок;

✓ по АД 40/2025 след даване на ход по същество, съдията е установил, че е необходимо представяне на доказателства за компетентостта на издателя на административния акт;

✓ по АД 565/2024 след даване на ход по същество, съдията е установил, че е необходимо представянето на допълнителна заповед, която е липсвала в административната преписка;

✓ по АД 55/2025 след даването на ход по същество съдията е установил, че оспорващия няма правен интерес от оспорването и съгласно чл.159, т.4 от АПК делото е прекратено;

✓ по АД 569/2025 след даване на ход по същество е установено, че е необходимо конституирането на нова заинтересована страна по делото;

✓ по АД 58/2025 след даване на ход по същество е установено, че е необходимо конституирането на нова заинтересована страна по делото.

✓ по АД 357/2024 след даване на ход по същество, съдията е установил, че е необходимо представянето на част от административната преписка, която е липсвала;

Своевременно след постановяването им, съдебните актове се публикуват на електронната страница на Съда при спазване изискванията на ЗЗЛД и ЗЗКИ.

Както през предходните години, така и през изминалата 2025 г. в Административен съд Видин няма дела за бавност.

И през този отчетен период се наблюдават обичайните проблеми при разглеждането на делата.

Известна част от подадените жалби до Съда са нередовни, което налага даването на указания от съдията-докладчик за отстраняване им. В по-голямата си част нередовностите по жалбите са свързани с невнасянето на дължимата държавна такса, неконкретизиране на исканията до съда, неяснота относно обжалвания административен акт и др. Често оспорващите не посочват в жалбата всички доказателства, които искат да бъдат събрани, а органът, чийто акт се оспорва не представя писмен отговор в срока по чл. 163, ал. 2 от АПК. Последното налага Съдът да дава указания на страните за събирането на допълнителни доказателства, при спазване на разпоредбата на чл. 171, ал. 4 и ал.5 от АПК. Цялата допълнителна дейност на Съда във връзка с отстраняване на нередовностите, даването на указания и събирането на допълнителни доказателства води до удължаване на сроковете за разглеждане на делата.

Продължават да се срещат и случаи, при които част от жалбите срещу индивидуални административни актове се подават директно до Съда, без да се спазва изискването на чл. 152, ал. 1 от АПК. При получаването на такива жалби, на административния орган се изпращат преписи от тях и се изискват липсващите административни преписки, съгласно разпоредбата на чл. 152, ал. 2 и 4 от АПК, а съобразно разпоредбата на чл. 152, ал. 3 от АПК административният орган се задължава да представи и списък на страните в производството, като след изпълнение на указанията, делата се насрочват за първо заседание от съдията-докладчик.

Следва да се посочи, че в голямата си част административните органи са дисциплинирани и рядко, като трудност при разглеждането на делата, се срещат проблеми при окомплектоването на административните преписки и изпълнението от страна на административните органи на изискванията на чл. 152 от АПК. Независимо от горното, при необходимост нуждата от съвместни срещи и обучения с представителите на административните органи за изясняване на проблемите във връзка с изпълнение на изискванията, визирани в АПК и синхронизиране на дейността им с изискванията на Съда, ще продължава да е актуална.

Назначаването на експертизи и съответно даването на експертни заключения е другият по-съществен проблем при разглеждането на делата, от една страна поради липсата на вещи лица, които да дадат компетентно заключение – липса на интерес от страна на специалисти за вписване в списъка на вещите лица за Видинския съдебен район и от друга страна нежеланието на голямата част от вписаните като вещи лица - специалисти, да участват в съдебните производства. Въпреки липсата на достатъчно вещи лица в списъка съдиите назначават и специалисти, извън него при необходимост, но тези специалисти в повечето случаи не желаят да се ангажират с изготвянето на заключения по съдебни експертизи и няма начин да бъдат задължени да го сторят. Такива са случаите с няколко висящи за продължителен период от време дела, по които съдиите докладчици се опитват

да привлекат вещи лица, които да изготвят назначените експертизи, но вещите лица отказват и които от друга страна са необходими за решаването на делата.

Като вероятни причини за горното отново могат да се посочат ниските тарифи на възнагражденията при изготвянето на експертни заключения по съдебни експертизи и нежеланието на вещите лица да се конфронтират с административните органи, които ги контролират и от които са зависими по един или друг начин. Следва обаче да се отчете, че определянето на прекалено високи депозити за вещи лица, съпоставено със социалното положение на голяма част от жалбоподателите и заинтересованите лица, при настоящото тежко икономическо състояние на областта, а и на страната, като цяло и занапред би ограничило последните при използването на такива доказателствени средства.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела извън тримесечния срок през 2025 г., следва да се посочи, че забавянето на делата е незначително и е от обективен характер. За приключването на делата в тримесечен срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания, както от страна оспорващия, така и от страна на административния орган, за да може Съдът да осъществи задълженията си като насрочи делото най-късно до два месеца от образуването му, както и да постанови крайния съдебен акт в инструктивния едномесечен срок.

Относно касационните дела се отчита фактът, че разглеждането на същите приключва в едно съдебно заседание, като в касационното производство е недопустимо събирането на други доказателства, освен писмени такива и чрез които се цели установяването на факти, различни от установените в производството пред районния съд.

#### 4. Брой обжалвани и протестирани актове, резултати от касационната проверка

Важен критерий за качеството на работата на съдиите от Административен съд Видин е резултатът от касационната проверка на постановените актове от Върховния административен съд.

През 2025 г. от общо свършените 239 бр. административни дела са обжалвани 82 бр. Фактът, че 66 % от постановените съдебни актове по административните първоинстанционни дела, не са обжалвани е добра атестация за работата на магистратите.

От върнатите след касационната проверка 84 броя актове (решения и определения), 56 броя са потвърдени, което е 67 %, а 27 броя (32 %) са отменени изцяло и 1 броя (1%) са отменени частично.

Една част от върнатите след касационна проверка дела от ВАС са били разглеждани от Административен съд Видин в предходни отчетни периоди.

При оценка на качеството на работа на магистратите от гледна точка на касационната проверка на техните актове трябва да се има предвид и фактът, че самият ВАС има противоречива практика по редица дела, с цел избягването, на която е и засилената му тълкувателна дейност през последните години.

Редно е да се отбележи, че в съда няма обособени отделения и специализирани състави, което предполага от една страна полагането на големи усилия от страна на магистратите за задълбочено познаване и прилагане на често променящите се и разнородни

по степен административно-правни норми, а от друга - задълбочен и критичен анализ на съдебната практика в съответната материя.

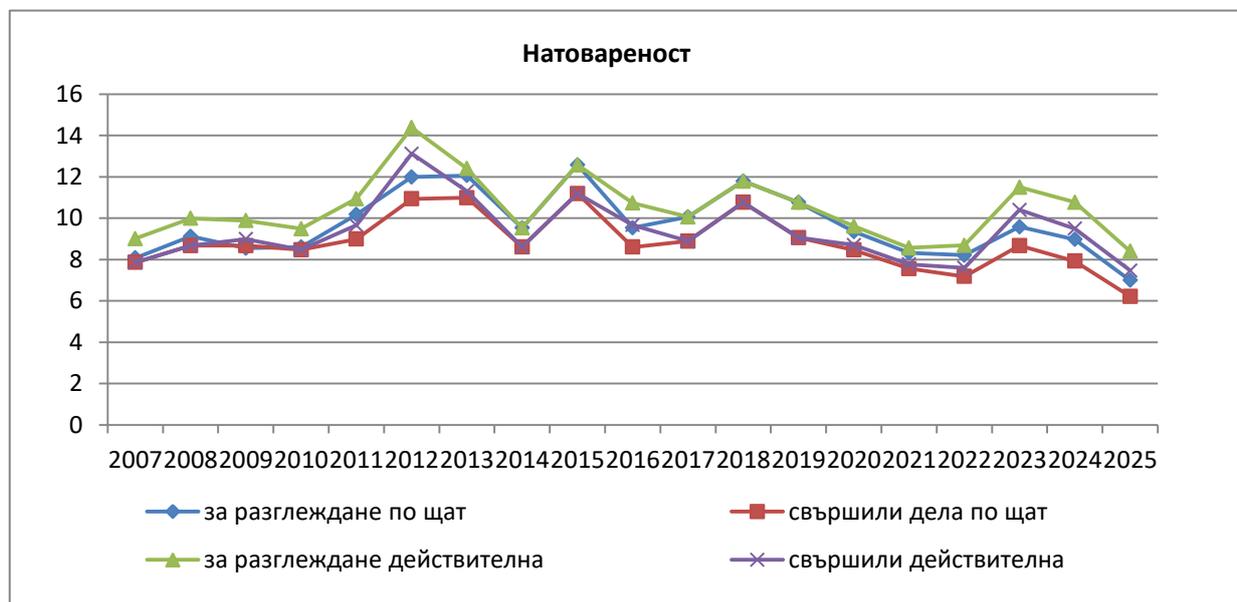
Резултатите, които отчитаме, се дължат на обстоятелството, че в Съда работят съдии с висока професионална подготовка и с амбиции за непрекъснато обогатяване на теоретичните си познания.

Най-често актовете на Административен съд Видин са отменяни като неправилни поради нарушения на материалния закон. Сравнително малък е броят на отменените решения и върнати за ново разглеждане дела, поради допуснати от Съда съществени процесуални нарушения или пък на обезсилените такива.

И през отчетния период продължи практиката по провеждане на общи събрания на съдиите за обсъждане на установена съдебна практика по материалните закони, респективно на констатираните противоречия. Редовно се изпращат и становищата на съдиите във връзка с образуваните тълкувателни дела във ВАС. Дискусиите, които се пораждаат при тези срещи са особено ползотворни и дават конкретни практически резултати в посока на уеднаквяване практиката на Съда и предвидимост на правораздаването.

Отчитайки бързината за разглеждане на делата и качеството на съдебните актове, може да се направи извода, че правораздавателната дейност в Административен съд Видин е на нужното ниво.

#### 5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.



В Административен съд Видин по щат са назначени шестима съдии. През 2025 година, дейността се осъществяваше от петима съдии, тъй като съдия Нели Дончева е командирована през цялата година във Върховен административен съд.

Натовареността по щат по отношение на делата за разглеждане през 2025 година е 7,00 при 8,97 за 2024 г. и 9,58 за 2023 година. По отношение на свършените дела натовареността е 6,22 при 7,92 за 2024 и 8,67 за 2023. Действителната натовареност е 8,40 за

делата за разглеждане и 7,47 за свършените дела, тъй като единият от шестимата съдии е командирован във ВАС и е изключен от разпределението на делата.

През цялата 2025 година разпределението на делата се извършва посредством Централизирана система за разпределение на делата /ЦСРД/ на Висшия съдебен съвет. Системата осигурява прозрачност на разпределението на делата и позволява проверка на начина на разпределение на всяко дело /автоматично, ръчно или по дежурство/.

Вътрешните правила за случайно разпределение на делата са съобразени с Правилата за оценка на натовареността на съдиите (ПОНС), приети с решенията на ВСС. Във връзка с последните е разработена и пусната в експлоатация уеббазирана Система за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС), в която регулярно се попълва необходимата информация за приключилите дела, включително и основанията за коригиране на първоначално определените коефициенти на делата.

Съгласно справките от СИНС за индивидуалната натовареност през 2025 година, по съдии е следната: съдия Геннадиева – 86.98, съдия Славчева – 76.89, съдия Витков – 70.84, съдия Панталеева – 70.88, и съдия Борисов – 63.35. В периода от 01.01.2025 г. – 31.12.2025 г. и до момента Съдия Дончева е командирована във ВАС и данни за нейната натовареност, през това време, не са нанасяни в СИНС.

Натовареността на съдиите в програмата за случайно разпределение на делата е утвърдена, съгласно решенията на ВСС, като за отчетния период бе следната:

През цялата 2025 година, натовареността в програмата за случайно разпределение на делата е следната:

1. На Председателя на съда – съдия Антония Геннадиева – 63%,
2. На всички останали съдии е 94%.

С решение на Общото събрание и Заповед на Председателя на Съда през съдебната ваканция дежурства са давали всички съдии, в т.ч. и Председателят.

Разпределението на делата в програмата за случаен избор се извършва така, както са заложили отделните групи дела в статистическите форми. По този начин се постига равномерна натовареност на всички съдии по видове дела, а също така и по материя и сложност.

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им, са обобщени в приложения статистически отчет към доклада /Приложение №2/.

През отчетната 2025 г. на съдия ГЕНАДИЕВА за разглеждане са разпределени 77 дела. Тя е приключила 67, от които 37 административни и 30 касационни. Решени по същество са решени 50 дела, а 17 са прекратени. По срокове те са, както следва: в срок до три месеца 54 дела (81 %). След касационна проверка са върнати 9 решения (7 са потвърдени, 2 отменени и 1 частично изменено) и 5 определения (3 потвърдени и 2 отменени).

Съдия ВИТКОВ - от общо разпределените му 119 броя дела, приключени са 104 (60 административни и 44 касационни). От разгледаните дела 78 са решени по същество, а 26 са прекратени. В срок до три месеца са приключили 89 дела (86%). След касационна проверка на делата са върнати 14 решения (9 потвърдени и 5 отменени) и 9 определения (4-потвърдени, 5 отменени).

Съдия ПАНТАЛЕЕВА - от общо разпределените ѝ 101 дела, приключени са 91 (47 административни и 44 касационни дела). 74 от делата са решени по същество, а 17 са прекратени. От общо свършилите през 2025 г. дела 80 броя (88 %) са в тримесечен срок. След касационна проверка на делата са върнати 8 решения (7 са потвърдени, 1 е отменено ) и 6 определения, като и шесте са потвърдени.

Съдия СЛАВЧЕВА от общо разпределените ѝ 107 броя дела, приключени са 94 (49 административни дела и 45 касационни дела). От разгледаните дела по същество са решени 64 дела, а 30 са прекратени. От общо свършените дела, 83 броя са в срок до три месеца, което е 88 %. След касационна проверка на делата са върнати 11 решения (6 от които са потвърдени, 5 отменени) и 6 определения (5 от които потвърдени и 1 отменено).

Съдия БОРИСОВ от общо разпределените му 100 дела, приключени са 92 (46 административни дела и 46 касационни дела). От разгледаните дела по същество са решени 76 дела, а 16 са прекратени. От приключилите дела, в срок до три месеца са разгледани 79 дела (86 %). След касационна проверка на делата са върнати 14 решения (7 са потвърдени, 7 отменени) и 2 определения (и двете са потвърдени).

Постигнатите резултати от работата на съдиите показват ясно изразен стремеж към овладяване в детайли на административното право и процес.

## II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ

### 1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ

В началото на годината одобреният щат на Административен съд Видин включваше шестима магистрати - един председател, един заместник-председател и четирима съдии и 23 броя служители.

Председател на съда за трета година от втория си мандат е съдия Антония Генадиева.

#### 1.1. Съдии

През **2025** г. в съда работиха пет броя съдии.

Юридическият стаж на съдиите към **31.12.2025** г. е, както следва:

Съдия Антония Генадиева - общ юридически стаж 26 г. 11 м. 06 д., от който съдийски стаж – 26 г. и 08 м.

Съдия Росица Славчева - общ юридически стаж 24 г. 07 м. 22 д., от който съдийски стаж – **24 г. и**

Съдия Николай Витков - общ юридически стаж 30 г. 03 м. 14 д., от който съдийски стаж – 25 г. и 10 м.

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - общ юридически стаж 26 г. 10 м. 15 д., от който съдийски стаж - 26 г. и 10 м.

Съдия Борис Борисов - общ юридически стаж 30 г. 9 м. 07 д., от който съдийски стаж – 18 г. и 10 м.

През 2025 година не е извършвана периодична атестация на съдии, тъй като и шестимата съдии са с придобит най-висок ранг – Съдия във ВКС и ВАС.

През 2025 година съдиите разглеждаха еднолично административни дела и в тричленен състав касационни административнонаказателни и административни дела, съдебните състави бяха, както следва:

Съдия Антония Генадиева - I-ви административен състав,

Съдия Росица Славчева - II-ри административен състав,

Съдия Нели Дончева - III-ти административен състав,

Съдия Николай Витков- IV-ти административен състав,

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - V-ти административен състав,

Съдия Борис Борисов - VI-ти административен състав.

Постоянните тройни състави бяха: I-ви с Председател Антония Генадиева и членове Росица Славчева и Биляна Панталеева-Кайзерова и II-ри с Председател Нели Дончева и членове Николай Витков и Борис Борисов.

През цялата 2025 година съдия Дончева бе командирована във Върховен административен съд, което наложи промяна в постоянните тройни състави, при която съдиите от I-ви касационен състав се редуваха с членството си във II-ри касационен състав на мястото на съдия Дончева.

При изпълнение на служебните си задължения, всички магистрати полагат голямо усърдие, задълбоченост и отговорност. Видно от показателите е, че делата се разглеждат в съответните законови срокове, с необходимата бързина и стремеж за правилно и законосъобразно прилагане на процесуалните норми на АПК и материалното административно право в неговото многообразие.

Срещу магистрат от Административен съд Видин през 2025 г. няма образувани дисциплинарни производства.

## 1.2. Съдебни служители

Обслужването на граждани и подпомагането на дейността на съдиите се осъществява от съдебната администрация, която през 2025 година бе организирана по следния начин:

### Специализирана администрация

1) В регистратурата на съда до края на месец май работиха две съдебни деловодителки. От началото на месец юни към тях се присъедини един деловодител от административното деловодство на съда. Те приемаха и регистрираха всички входящи и изходящи документи. В съответствие с възложените им задължения, получаваха и изпращаха кореспонденцията на съда, сканираха и прилагаха в електронните папки към всяко дело всички постъпили документи. Деловодителите в регистратура заверяваха всички сканирани документи с електронен подпис, в съответствие с разпоредбите на чл.360 ж, ал.3 от Закона за съдебната власт.

2) В Административното деловодство през цялата годината работеха три деловодителки, на които беше възложено обработването на делата на всички административни състава. Всички те вписваха в деловодните книги и регистри всичко,

свързано със съдебното производство по административните първоинстанционни дела, както и своевременно докладваха за постъпилите документи на съответните съдии.

3) В Административнонаказателното деловодство до края на месец август работиха две деловодителки, които обработваха всички документи, свързани с работата на двата административно наказателни тройни състава и извършваха необходимите вписвания в деловодната програма. След 01.09.2025 година в деловодството остана само една деловодителка, която при своето отсъствие бе замествана от колежките си в административното деловодство.

4) Четири служителки изпълняваха задълженията на съдебни секретари, като разпределението на задълженията през отчетния период бе сравнително равномерно и те изготвиха протоколите по всичките 444 броя открити съдебни заседания и извършваха вписвания в деловодната програма, като отразяваха разпорежданията на съдиите, направени в откритите съдебни заседания.

5) Служителката, изпълняваща задълженията на архивар в съда извърши проверка на документите на подлежащите на архивиране дела. Тъй като в съда няма длъжност статистик, статистическите отчети се изготвяха от един деловодител и съдебния архивар.

6) В служба призовки и съобщения през годината работиха двама служители на длъжност „съдебен деловодител - призовкар“. С оглед новите изисквания на тях бе възложено и изпращането на призовки и съобщения по електронен път, както и получаването на документи по електронен път, свързани с делата.

През цялата 2025 г. от съда бяха връчени общо 2751 броя призовки и съобщения по дела, като 2164 от тях бяха връчени по електронен път. Връчванията по електронен път са както следва:

- На електронна поща връчените документи са 1335,
- Чрез Системата за сигурно електронно връчване 829 бр.

Считано от 01.01.2025 г. Административен съд – Видин работи само с новата програма ЕДИС.

Така направеното разпределение на задълженията и извършената работа от специализираната администрация през годината утвърди бързината и качеството не само на съдебната, но и на административната дейност. Наложилата се взаимозаменяемост повиши и нивото на осъществявания вътрешен контрол между отделните звена.

#### Обща администрация

1) За финансово-счетоводната дейност на съда се грижеше Главният счетоводител, който изготвяше всички отчети и анализи, възложени от администрацията на Висшия съдебен съвет, в указаните срокове.

2) Служителят, изпълняващ длъжността връзки с обществеността, обслужваше дейността не само на Административен съд – Видин, но и дейността на другите съдилища в съдебния район – Окръжен съд Видин, Районен съд Видин, Районните съдилища в гр.Белоградчик и гр.Кула.

3) Управител сгради, който е и шофьор, се грижеше за поддръжката и текущите ремонти в сградата на съда и същевременно управляваше и служебния автомобил, когато това се налагаше.

4) От 02.06.2025 г. бившият системен администратор бе преназначен на длъжността съдебен деловодител в административното деловодство на съда, като на негово място бе назначен нов системен администратор, който се грижеше за поддръжката и обслужването на компютърните конфигурации, лаптопи, хардуера и софтуера, така жизнено важни за функционирането на съда.

В края на месец ноември 2025 г. бе извършено атестиране на съдебните служители, след съобразяване с изпълнението на индивидуалния работен план на всеки от тях, както и с реализираните изисквания при изпълнение на конкретните служебни задължения и професионални умения.

Всички служители през 2025 година проявиха старание, отговорност и дисциплинираност при изпълнението на служебните си задължения.

### 1.3. КВАЛИФИКАЦИЯ НА МАГИСТРАТИ И СЛУЖИТЕЛИ.

Повишаването на квалификацията на съдиите, като предпоставка за качествено правораздаване, предполага и необходимост от повече на брой и по-разнообразни обучения в сферата на материалното право – спорни моменти в прилагането на специалните закони, уеднаквяване практиката на административните съдилища по касационните административнонаказателни дела, правото на ЕС в сферата на административното правораздаване и др.

През 2025 г. обучението на съдебните служители бе осъществявано по програмите на НИП, които поради задълбочаване на икономическата криза и липсата на достатъчно средства се провеждаха предимно дистанционно.

Съдебните служители участваха в организирани семинари със следната тематика:

✓ „Справяне със стреса на работното място. Комуникацията като ключов елемент в подобряване на междуличностните отношения. Проблемни взаимоотношения и интегративно управление на конфликтни взаимодействия в професионалната работа.“;

✓ „Изработване и внедряване на модул за съвместяване на ЕДИС с електронния портал за призоваване на ВСС и този на МЕУ относно страните по административните дела и за разработка и внедряване на информационен модул, даващ възможност за цифрово отдалечено подаване и получаване на електронни документи по съдебни дела от страните и техните процесуални представители“;

✓ “Мониторинг на системата за вътрешен контрол в административните съдилища“;

✓ „Практическо приложение на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения“;

✓ „Езикови правила в съдебните документи: Лексикални грешки.“;

✓ „Онлайн обучение по ChatGPT умения за всеки ден“ ;

✓ „Правни и практически аспекти при валидиране на квалифицирани електронни подписи, положени в електронни документи“;

✓ „Обработване на лични данни чрез използване на системи с изкуствен интелект“.

Извън посочените обучения, особено полезни, като практически резултат са периодичните срещи между съдиите, както и съвместно със съдебните служители. Макар и неформални по характер, те са мястото, където се обсъждат и решават спорни и проблемни въпроси от правно и техническо естество и имат за последица повишаването на ефективността в работата на Съда.

## 2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ

През 2025 година цялостната организация на работния процес в Административен съд Видин бе насочена към осигуряване на прозрачност в управлението и разходването на публичните средства, повишаване на общественото доверие в Съда, оформяне на облика му на обективен и защитаващ правата на гражданите правораздавателен орган.

Изграденият екипен принцип на работа (съдебни състави, деловодители и съдебни секретари, подпомагащи дейността им), ежеседмичните оперативки на ръководните съдебни служители и ежемесечните проверки на административното ръководство, рефлектира благоприятно върху качеството на работа на съдебните служители и дава възможност за по-засилен контрол върху изпълнението на задълженията на последните.

Работното време, с непрекъснат режим от 8.30 до 17.00 часа на регистратурата и деловодствата, създава пък условия за улесняване на страните и ефективност в дейността и организацията на работния процес на съдебната администрация.

За улеснение на гражданите е въведен ПОС за безкасово плащане на държавни такси, депозити за вещи лица и свидетели по сметките на Съда. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси.

През отчетния период в съда проведеха своя основен стаж осем броя стажант юристи, завършили съответните университети, които съгласно нормативната уредба задължително полагат стаж, за да придобият юридическа правоспособност.

През изминалата 2025 година, в Административен съд-Видин бяха разгледани и решени дела с обществен и медиен интерес, свързани основно с иски за обезщетение за имуществени и неимуществени вреди от действия или бездействия на административни органи, както и с оспорване на актове и решения на общински съвети и кметове, оказващи пряко въздействие върху местната общност и управлението на публични ресурси.

Информация за движението и развитието на тези дела бе предоставяна своевременно на медиите и обществеността чрез официални прессъобщения и уточняващи интервюта.

Информация относно промени в дейността на съда, инициативи и събития се публикува регулярно на интернет страницата на Административен съд – Видин и се разпространява по електронна поща до всички регионални медии.

Допълнително, за осигуряване на прозрачност и предвидимост, медиите и обществеността получават информация чрез ежеседмичен информационен бюлетин, съдържащ кратко резюме на всички насрочени за съответната работна седмица административни дела. Бюлетинът се публикува всеки понеделник на сайта на съда и се изпраща по електронен път до всички заинтересовани медии.

В изпълнение на Образователната програма за учебната 2024/2025 г., Административен съд – Видин реализира редица инициативи, насочени към повишаване на правната култура и гражданската ангажираност на учениците.

В периода декември 2024 г. – февруари 2025 г. съдът озвучи и анимира приказки, класирани на първи места в областния конкурс „Моите най-важни права и отговорности като дете“, организиран през 2023 г. съвместно с Окръжен съд – Видин, Районен съд – Белоградчик и Районен съд – Кула. Инициативата, реализирана по повод Международния ден за правата на човека – 10 декември, обхвана 1 020 ученици от I до XII клас от училища в гр. Видин. Анимираният приказки бяха публикувани на интернет страницата на съда.

Обратната връзка от образователните институции, предоставена чрез официална статистика и анкети, отчита 100 % положителни оценки, като инициативата е определена като полезна, навременна и достъпна за учениците, с ясно изразен възпитателен и образователен ефект.

На 15.04.2025 г. в ППМГ „Екзарх Антим I“ – гр. Видин, Административен съд – Видин проведе открит урок пред ученици от V клас, с участието на доброволци от по-горните класове на същото училище. В рамките на занятието бе представена озвучената и анимирана приказка „Как са се появили правата и задълженията на децата“, последвана от дискусия, насочена към осъзнаване на връзката между права и отговорности и ролята на детето като активен член на обществото.

Доброволците на Административен съд-Видин доразвиха темата и показаха нагледно какво означава отговорно поведение и добър пример. С ясно изразени тези, силни аргументи, активна гражданска позиция и достъпен език, те завършиха с посланието: „Имаш ли права, споделяй отговорности!“.

На 14.05.2025 г. бе проведена лекция-дискусия на тема „Съдебната система в Република България“ пред ученици от IX клас, с участието на съдия Николай Витков от Административен съд – Видин и младши съдия Весислав Генев от Окръжен съд – Видин. Акцент бе поставен върху структурата на съдебната система, професиите в правосъдието, ролята на административните съдилища, както и върху взаимодействието между право, морал и обществена отговорност. Обсъдени бяха и казуси с обществен отзвук, както и ролята на медиите при отразяване на съдебни актове.

Финалът на Образователната програма за учебната 2024/2025 г. се проведе на 23.06.2025 г. под формата на кръгла маса, на която ученици и преподаватели обобщиха наученото и дадоха изцяло положителна оценка за дейностите по програмата. Участниците отчетоха, че инициативите са допринесли за по-добро разбиране на съдебната система, развитие на критично мислене и формиране на активна гражданска позиция.

Информационната кампания „Ден на отворените врати“ през 2025 бе реализирана на 16 април 2025г. съвместно от Административен съд – Видин, Окръжен съд – Видин и ППМГ „Екзарх Антим I“ - гр. Видин и по повод Деня на Конституцията и професионалния празник на българския юрист и съдебния служител. Гости на събитието бяха представители на Регионалния исторически музей, Регионалното управление на образованието, Регионалната библиотека „Михалаки Георгиев“, педагогически специалисти, учители и ученици.

Възпитаниците от 9 „б“, 9 „в“ и 10 „в“ клас на ППМГ „Екзарх Антим I“ – гр. Видин - участници в Образователната програма на ВСС „Съдебна власт – информиран избор и

гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ за учебната 2024/2025 г., представиха открит урок по история чрез възстановка на Учредителното събрание и приемането на Търновската конституция през 1879 г.

По впечатляващ начин, учениците пресъздадоха ролите на участниците в Учредителното събрание. Разделени на либерали и консерватори, с автентични костюми, реквизит и силна актьорска игра, те пренесоха публиката в съдбовната за България 1879 г. Възстановката завърши с думите: „Направихме закони от народа и за народа“.

В края на открития урок се проведе кръгла маса на тема „Търновската конституция“, с участието на съдия Антония Генадиева – председател на Административен съд-Видин, младши съдия от Окръжен съд-Видин – Весислав Генов, д-р Христина Кирилова – директор на Регионален исторически музей и Мануела Миткова – отдел „Комплектуване, обработка и каталогизация“ към Регионална библиотека „Михалаки Георгиев“. В рамките на дискусиата бяха разгледани значението на Търновската конституция за развитието на българската държавност, демократичните ѝ принципи, статутът на гражданите и развитието на конституционното право в България. Учениците активно участваха с въпроси и коментари.

Благодарение на Регионална библиотека „Михалаки Георгиев“ бяха представени ценни архивни издания, свързани с конституционната история на България. В духа на празника всички присъстващи получиха екземпляри от Конституцията на Република България, осигурени от Висшия съдебен съвет.

Проведените през 2025 г. дейности и инициативи утвърждават активната роля на Административен съд – Видин в реализирането на последователна, открита и прозрачна медийна и комуникационна политика, насочена към повишаване на правната култура, обществената информираност и доверието в съдебната власт.

### 3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ

Административен съд Видин се помещава в предоставената за стопанисване сграда, с адрес: гр. Видин, на ул. „Цар Симеон Велики“ № 3.

Сградата се стопанисва съвместно с „УниКредит Булбанк“ АД и „Банка ДСК“ ЕАД, като собственик на третия и същевременно последен етаж бе „Банка ДСК“ ЕАД, която през 2024 година продаде своя дял от сградата на фирма „Евроконтакт-Строй“ООД.

### 4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

В периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г. не са правени проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет.

Във връзка с изпълнение на разпоредбите на Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор продължи работата на административното ръководство по утвърждаването на системата за финансово управление и контрол, с цел създаване на добро финансово управление на предоставените бюджетни средства и тяхното икономично и законосъобразно изразходване. Допълнени и изменени бяха част от вътрешните правила, с оглед постигане на по-добър и ефикасен вътрешен контрол.

## 5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ

През изтеклата 2025 г. не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения, както от страна на магистрати, така и от страна на съдебни служители, поради което не са предприемани и дисциплинарни мерки.

Считам, че лоялността към съдебната институция на работещите в нея, отговорността и мотивацията за работа, професионализмът и коректността в отношението към гражданите и институциите са предпоставки, които намаляват риска от подобен вид нарушения.

## 6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

В Съда са подsigурени всички съвременни и необходими средства, за да се осигури нужния комфорт и сигурност за оптималната работа на магистратите и служителите от Административен съд Видин.

Всички съдии и служители имат достъп до локалната компютърна мрежа, която включва 30 работни станции, сървър и сториџ устройство. Осигурена е защита чрез UPS устройство на сървъра и комуникационните устройства.

За провеждането на съдебните заседания са оборудвани три съдебни зали. Две от залите разполагат със звукозаписна техника, в третата зала заседанията се записват с диктофон, което позволява точно обективизиране в протоколите на извършените процесуални действия и доказва същите при искания за поправка. В трета зала е в процес на пускане в експлоатация на Видеокоферентна система за видео връзка между Административните съдилища. И трите зали са оборудвани със системи за известяване и електронни информационни табла.

През отчетния период в Съда са ползвани следните програмни продукти: като водеща деловодна програма - „ЕДИС“, разработена по европейски проект, реализиран от Върховен административен съд, правно-информационната система „Апис“, с достъп на всички съдии и съдебни служители до тях и счетоводните продукти WEB „Бизнес процесор - Конто“ и "Омекс заплати".

Сайтът на Административен съд Видин ежедневно се актуализира с информация за постановените съдебни актове, график на насрочените съдебни дела, протоколи от проведените открити съдебни заседания, нормативни актове, банкови сметки и държавни такси, информация за организацията на работния процес и актуални новини за дейността на Съда.

### III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

Със ЗИД на АПК бяха въведени редица нови нормативни решения, които безспорно бяха наложителни и удачни, като например разпоредбите във връзка с промяната в подсъдността на част от делата, целящи преодоляване на прекомерната натовареност на Върховния административен съд и тези, свързани с връчването на призовки и съобщения на електронен адрес. По този начин беше разтоварен поне отчасти Върховният административен съд от несвойствената му дейност на съд, който е и първа, и втора инстанция, с оглед основната му функция да осъществява върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване (чл. 125, ал. 1 от Конституцията).

Промяната в подсъдността на делата, разглеждани по ДОПК, доведе до по-лесен достъп на гражданите до правосъдие по този вид дела.

Безспорно разпоредбата на чл. 133, ал. 1 от АПК, според която делата се разглеждат от административния съд по постоянен адрес или седалището на посочения в акта адресат, съответно адресати, улесни достъпа на жалбоподателите до административното правораздаване. След анализ на ефекта от промяната обаче ние установяваме, че структурирана по този начин, разпоредбата доведе до значително намаляване на броя на делата в нашия съд, именно по отношение на административни актове, по които адресати са обекти и лица, находящи се на територията на областта, но със седалище на дружествата или с постоянен адрес на лицата, на територията на други области. В тези случаи се оказва, че проверяваните обекти се намират на територията на областта, където се намират и административните органи, но само поради факта, че седалището на дружеството е на територията на друга област, то се изпраща там. Прехвърлиха се и делата с правно основание ЗЧРБ и ЗУБ, тъй като въпреки, че административните актове – ПАМ, заповеди и др. се издават от административни органи, на територията на областта, адресите на лицата, настанени в бежанските центрове не са на наша територия, а на територията на гр.София. В този смисъл и поради това, че подсъдността по посочените видове дела е в повечето случаи отново на по-натоварените съдилища в гр.София, **ние продължаваме да поддържаме становището си, както и предложението си, направено и в предходни отчетни доклади да бъде обмислена промяна в разпоредбата на чл. 133, ал. 1 от АПК или специализираните закони, като подсъдността да бъде по избор на жалбоподателя – по постоянен адрес или седалище или по седалището на административния орган.** По посочения начин може да се постигне и разтоварване на така или иначе вече натоварените административни съдилища в София град и София област, от една страна, а от друга – по-бързо разглеждане на делата от Административен съд Видин именно поради по-ниската му натовареност.

Ето защо, както досега, така и занапред, напълно ще подкрепяме всички предложения за законодателни промени, направени от ВАС в тази насока, тъй като считаме, че същите безспорно ще бъдат съобразени с целите и задачите на специализираното административно правосъдие.

В заключение бих искала да благодаря за желанието, старанието и отговорността, с които съдиите и съдебните служители изпълняваха служебните си задължения.

Всеки от съдиите и съдебните служители заслужава признание за свършената работа.

Вярвам, че положените през изминалите години усилия са предпоставка за бъдещ успех в осъществяване на целите пред съдебната система – отстояване на нейната независимост, качествено правораздаване и постигане на по-висока правна сигурност и доверие.

Видин, февруари 2026 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ  
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ВИДИН

АНТОНИЯ ГЕНАДИЕВА